

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2016 r.

w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem pomocy za zmniejszenie produkcji mleka

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zadania realizowane przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, związane z ustanowieniem pomocy za zmniejszenie produkcji mleka określonej w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 2016/... z dnia 2016 r. ustanawiającym pomoc za zmniejszanie produkcji mleka (Dz. Urz. UE L z, str.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 2016/....”.

§ 2. Agencja realizuje zadania i obowiązki agencji płatniczej oraz państwa członkowskiego związane z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 1 rozporządzenia nr 2016/..., zwanej dalej „pomocą”.

§ 3. 1. Prezes Agencji przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 3, art. 6 i art. 7 rozporządzenia nr 2016/... .

§ 4. 1. Pomoc jest udzielana jeżeli zostały spełnione warunki, o których mowa w rozporządzeniu nr 2016/.....

2. Pomoc jest udzielana producentowi mleka, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia nr 2016/..., zwanemu dalej „producentem mleka ubiegającym się o pomoc”.

§ 5. 1. Wniosek o pomoc, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 2016/..., składa się do dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta mleka ubiegającego się o pomoc.

2. Wniosek o pomoc składa się w terminie, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 2016/... . Za dzień złożenia wniosku o pomoc uważa się dzień wpływu tego wniosku do oddziału terenowego Agencji.

3. Wniosek o pomoc oprócz informacji, o których mowa w art. 2 rozporządzenia 2016/..., zawiera:

- 1) numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (numer PESEL) lub numer dokumentu potwierdzającego tożsamość producenta mleka ubiegającego się o pomoc;
- 2) numer rejestracyjny, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, zwanej dalej „ustawą o Agencji Rynku Rolnego”, producenta mleka ubiegającego się o pomoc, o ile został nadany.

4. Do wniosku o pomoc dołącza się:

- 1) kopie faktur lub faktur VAT RR potwierdzających ilość mleka sprzedanego przez producenta mleka ubiegającego się o pomoc do pierwszych podmiotów skupujących mleko w rozumieniu art. 151 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.¹⁾), zwanych dalej „podmiotami skupującymi”, w okresie referencyjnym, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia nr 2016/...;
- 2) kopie faktur lub faktur VAT RR potwierdzających ilość mleka sprzedanego w okresie od dnia 1 lipca do dnia 31 lipca 2016 r. przez producenta mleka ubiegającego się o pomoc do podmiotów skupujących;
- 3) oświadczenie podmiotu skupującego potwierdzające ilość mleka, o której mowa w pkt 1 i 2 – w przypadku gdy nie jest możliwe dołączanie dokumentów, o których mowa w tych przepisach;
- 4) pełnomocnictwo do złożenia w imieniu producenta mleka ubiegającego się o pomoc wniosku o pomoc przez uznaną organizację producentów lub spółdzielnię – w przypadku gdy wniosek o pomoc jest składany w imieniu producenta mleka ubiegającego się o pomoc przez uznaną organizację producentów lub spółdzielnię;

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17 i Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5.

5) wniosek o wpis do centralnego rejestru przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy o Agencji Rynku Rolnego, o ile producentowi mleka ubiegającemu się o pomoc nie został nadany numer rejestracyjny, o którym mowa w art. 23 ust. 1 tej ustawy.

5. Wniosek o pomoc oraz dokumenty, o których mowa w ust. 4 pkt 3 i 4, składa się na formularzach opracowanych przez Agencję i udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

§ 6. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję informację o:

- 1) zezwoleniach, o których mowa w art. 4 rozporządzenia nr 2016/..., w terminie określonym w tym przepisie,
- 2) wnioskach o pomoc, które zgodnie z rozporządzeniem nr 2016/... nie zostały uwzględnione w powiadomieniu, o którym mowa w art. 3 tego rozporządzenia, w terminie o którym mowa pkt 1

--wraz ze wskazaniem odrębnie dla każdego wniosku o pomoc jednego z numerów producenta mleka ubiegającego się o pomoc, o którym mowa w § 5 ust. 3.

§ 7. 1. Pomoc jest wypłacana na wniosek o płatność, o którym mowa w art. 5 rozporządzenia nr 2016/..., w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta mleka ubiegającego się o pomoc.

2. Wniosek o płatność składa się w terminie, o którym mowa w art. 5 rozporządzenia nr 2016/.... Za dzień złożenia wniosku o płatność uważa się dzień wpływu tego wniosku do oddziału terenowego Agencji.

3. Wniosek o płatność oprócz informacji, o których mowa w art. 5 rozporządzenia nr 2016/... oraz informacji, o których mowa w § 5 ust. 3, zawiera numer rachunku bankowego producenta mleka ubiegającego się o pomoc.

4. Do wniosku o płatność dołącza się:

- 1) kopie faktur lub faktur VAT RR potwierdzających ilość mleka sprzedanego przez producenta mleka ubiegającego się o pomoc do podmiotów skupujących w okresie

- redukcji, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia nr 2016/..., którego dotyczył wniosek o pomoc;
- 2) oświadczenie podmiotu skupującego potwierdzające ilość mleka, o której mowa w pkt 1 – w przypadku gdy nie jest możliwe dołączenie dokumentów, o których mowa w tym przepisie;
 - 3) w przypadku gdy producent mleka ubiegający się o pomoc zadeklarował we wniosku o pomoc całkowite zaprzestanie dostaw mleka do podmiotów skupujących w okresie redukcji, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia 2016/..., oświadczenie tego producenta o całkowitym zaprzestaniu dostaw mleka do podmiotów skupujących w okresie redukcji, o którym mowa w art. 1 rozporządzenia nr /2016...;
 - 4) pełnomocnictwo do złożenia w imieniu producenta mleka ubiegającego się o pomoc wniosku o płatność przez uznaną organizację producentów lub spółdzielnię – w przypadku gdy wniosek o płatność jest składany w imieniu producenta przez uznaną organizację producentów lub spółdzielnię.

5. Wniosek o płatność oraz dokumenty, o których mowa w ust. 4 pkt 2 i 4, składa się na formularzach opracowanych przez Agencję i udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

§ 8. 1. Kontrole, o których mowa w art. 5 rozporządzenia nr 2016/..., przeprowadza dyrektor oddziału terenowego Agencji.

2. Do kontroli, o których mowa w ust. 1, stosuje się art. 20 i art. 21 ustawy o Agencji Rynku Rolnego.

§ 9. Dyrektor oddziału terenowego Agencji, wydając decyzję, o której mowa w § 7 ust. 1, ustala wysokość pomocy zgodnie z art. 1 ust. 2 oraz art. 5 rozporządzenia 2016/... .

§ 10. Środki finansowe z tytułu pomocy Agencja wypłaca w terminie, o którym mowa w art. 5 rozporządzenia 2016/..., na rachunek bankowy producenta mleka, zawarty w centralnym rejestrze przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy o Agencji Rynku Rolnego.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401), zgodnie z którym Rada Ministrów, w przypadku gdy przepisy Unii Europejskiej (UE) dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej określają obowiązek podjęcia działań lub przewidują możliwość realizacji uprawnień przez państwo członkowskie lub właściwy organ państwa członkowskiego, lub agencję płatniczą, lub agencję interwencyjną w zakresie rynków objętych Wspólną Polityką Rolną, może, w drodze rozporządzenia:

- 1) wyznaczyć Agencję jako jednostkę organizacyjną wykonującą określone obowiązki lub uprawnienia;
- 2) określić zadania realizowane przez Agencję, mające na celu wykonanie obowiązków lub uprawnień, o których mowa w pkt 1, lub sposób i tryb realizacji tych zadań.

W związku z trudną sytuacją na rynkach rolnych Komisja Europejska w lipcu br. ogłosiła tzw. pakiet wsparcia rolnictwa. W ramach pakietu przewidziane jest wdrożenie pomocy finansowej z budżetu UE na zmniejszenie produkcji mleka.

Na dzień 10 września planowane jest opublikowanie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 2016 *ustanawiającego pomoc za zmniejszanie produkcji mleka*, zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/...”. Na mocy rozporządzenia 2016/... wdrożony zostanie mechanizm pomocy finansowej z budżetu Unii Europejskiej dla producentów mleka, którzy w jednym z wyznaczonych w ww. rozporządzeniu tzw. okresie redukcji dobrowolnie zredukują dostawy mleka do podmiotów skupujących.

Mechanizm wdrażany jest w celu poprawy równowagi podaży-popytu na rynku mleka przez zachęcenie producentów do dobrowolnego zaangażowania się w zmniejszenie produkcji mleka.

Warunki rozdysponowania pomocy finansowej są jednolite dla producentów mleka we wszystkich państwach członkowskich UE a rozdysponowanie pomocy następuje z ogólnej puli środków bez podziału na koperty krajowe. Rozporządzenie nie przewiduje możliwości uzupełnienia finansowania mechanizmu ze środków krajowych. Istnieje jednakże możliwość powiązania tego mechanizmu z dodatkowymi środkami krajowymi w ramach odrębnego rozporządzenia 2016/... wdrażającego dostosowawczą pomoc dla producentów mleka i producentów w innych sektorach hodowlanych. Zgodnie z rozporządzeniem 2016/... pomoc

będzie wypłaca tym producentom, którzy w lipcu 2016 r. sprzedawali mleko do podmiotów skupujących oraz w jednym z wyznaczonych w rozporządzeniu trzymiesięcznych okresów zredukują dostawy mleka w stosunku do analogicznego trzymiesięcznego okresu poprzedniego roku kalendarzowego, tzw. okresu referencyjnego. Pierwszy okres redukcji dostaw mleka to miesiące październik – grudzień 2016 r., drugi: listopad 2016 r. – styczeń 2017 r., trzeci: grudzień 2016 r. – luty 2017 r. i czwarty: styczeń – marzec 2017 r. Przepisy rozporządzenia 2016/... wskazują, że minimalna wielkość redukcji dostaw mleka, do której producent ma prawo się ubiegać o pomoc wynosi 3000 kg. Wnioski o pomoc, w których producent mleka wskaże wielkość redukcji dostaw mleka mniejszą niż 3000 kg nie są uwzględniane. Jednocześnie pomoc może być przyznana do maksymalnie 50% ilości mleka sprzedanego przez producenta w okresie referencyjnym. W przypadku gdy we wniosku o pomoc producent mleka wskaże wielkość redukcji dostaw mleka większą niż 50% ilości mleka sprzedanego przez producenta w okresie referencyjnym, wniosek będzie traktowany w taki sposób, że wielkość redukcji dostaw mleka, do której producent wnioskuje o pomoc jest równa 50% ilości mleka sprzedanego przez producenta w okresie referencyjnym. Zgodnie z rozporządzeniem 2016/... producent mleka co do zasady jest uprawniony do złożenia jednego wniosku o pomoc w okresie realizacji mechanizmu z wyłączeniem jednego przypadku, tzn. producent, który złożył wniosek na pierwszy okres redukcji może również złożyć wniosek o pomoc na czwarty okres redukcji. W przypadku gdy producent złoży więcej niż jeden wniosek z wyłączeniem ww. przypadku, zgodnie z przepisami rozporządzenia żaden ze złożonych wniosków nie może zostać uwzględniony. Rozporządzenie 2016/... określa terminy składania wniosków o pomoc dla poszczególnych okresów redukcji dostaw mleka (terminy wpływu wniosku do organu państwa członkowskiego) oraz termin złożenia wniosku o płatność (termin wpływu wniosku do organu państwa członkowskiego), tj. okres 45 dni od zakończenia okresu redukcji, którego dotyczył wniosek o pomoc.

Zgodnie z rozporządzeniem 2016/... pomoc odnosi się do ilości mleka stanowiącej różnicę pomiędzy ilością mleka sprzedaną przez producenta mleka do podmiotów skupujących w okresie referencyjnym a ilością mleka sprzedaną do podmiotów skupujących w okresie redukcji dostaw, którego to okresu dotyczył wniosek o pomoc. Rozporządzenie określa ponadto, że pomoc może być wypłacona w odniesieniu do poszczególnych producentów do ilości mleka nie większej niż 50% ilości mleka sprzedanej przez producenta w okresie referencyjnym. Na podstawie pozytywnie zweryfikowanych wniosków państwa członkowskie przekazują do Komisji Europejskiej informację o wielkości redukcji dostaw, do

której producenci mleka ubiegają się o pomoc. W przypadku gdy wielkość redukcji dostaw mleka, do której producenci wnoszą o pomoc, przekracza maksymalną wielkość redukcji dostaw, do której Komisja Europejska (KE) może wypłacić pomoc dysponując kwotą 150 mln euro przeznaczoną z budżetu UE na realizację przedmiotowego mechanizmu, KE ustala współczynnik przydziału, który należy uwzględnić przy określeniu wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent może uzyskać pomoc finansową. Stawka pomocy do redukcji dostaw mleka została określona na poziomie 14 euro do 100 kg mleka. W związku z faktem, że na realizację mechanizmu KE przeznaczyła konkretną ograniczoną pulę środków finansowych i ustaliła ww. stawkę pomocy do kg mleka w procesie przyznawania i rozdysponowania środków finansowych, aby dostępne środki finansowe nie zostały przekroczone, producenci mleka w celu uzyskania pomocy będą zobowiązani do złożenia dwóch wniosków: wniosku o pomoc oraz wniosku o płatność. Wniosek o pomoc składa się przed rozpoczęciem okresu redukcji dostaw. We wniosku tym producent zobowiązany będzie do podania informacji o ilości mleka jaką dostarczył do podmiotów skupujących mleko w okresie referencyjnym, ilości mleka jaką planuje dostarczyć do podmiotów skupujących mleko w okresie redukcji oraz planowaną redukcję dostaw mleka do której ubiega się o pomoc, przy czym ilość ta powinna spełniać ww. wymagania, tj. powinna wynosić nie więcej niż 50 % ilości mleka sprzedanego w okresie referencyjnym i powinna wynosić nie mniej niż 3000 kg. Zgodnie z rozporządzeniem 2016/... wnioski o pomoc producenci mleka składają w państwie członkowskim, w którym wnioskodawca ma swoją siedzibę, na formularzu udostępnionym przez państwo członkowskie. Państwo członkowskie na podstawie pozytywnie zweryfikowanych wniosków przekazuje do KE zbiorczą informację o wielkości redukcji dostaw mleka, do której producenci mleka wnoszą o pomoc. Na podstawie informacji uzyskanych od państw członkowskich KE ustala w skali UE wielkość redukcji dostaw mleka, do której należy wypłacić pomoc. Jeżeli wielkość ta przekracza maksymalną wielkość redukcji dostaw mleka, jaka może zostać objęta pomocą, KE określa ww. współczynnik przydziału. W celu ustalenia do jakiej wielkości redukcji dostaw mleka może być wypłacona pomoc dla poszczególnych producentów, wielkość redukcji dostaw mleka, do której producent wnosi o przyznanie pomocy jest mnożona przez współczynnik przydziału określony przez KE. Państwo członkowskie na podstawie informacji uzyskanej od Komisji Europejskiej przekazuje producentom mleka potwierdzenie dotyczące wielkości redukcji dostaw mleka, do jakiej producenci mogą otrzymać pomoc. Drugi wniosek, jaki producent jest zobowiązany złożyć w ramach ww. mechanizmu pomocy

to wniosek o płatność. Wniosek ten zgodnie z rozporządzeniem 2016/... powinien wpłynąć do organu państwa członkowskiego w terminie 45 dni po zakończeniu okresu redukcji, którego dotyczył ww. wniosek o pomoc. W przypadku niedotrzymania ww. terminu wysokość pomocy będzie zmniejszana o 10% za każdy roboczy dzień zwłoki. W przypadku gdy wniosek wpłynie po upływie 10 dni od ww. terminu 45 dni pomoc nie jest wypłacana. We wniosku o płatność producent jest zobowiązany podać informację o ilości mleka, jaką producent sprzedał do podmiotów skupujących w okresie redukcji oraz rzeczywistą (ostateczną) wielkość redukcji dostaw mleka, do której ubiega się o pomoc, przy czym wielkość ta powinna wynosić nie więcej niż 50% ilości mleka sprzedanego w okresie referencyjnym i w przypadku gdy był ustalany współczynnik przydziału powinna wynosić nie więcej niż ww. wielkość redukcji dostaw potwierdzona producentowi przez państwo członkowskie. Pomoc wypłacana jest do ww. wnioskowanej przez producenta wielkości redukcji dostaw po ustaleniu, że redukcja dostaw mleka w stosunku do okresu referencyjnego rzeczywiście miała miejsce. Jednocześnie w przypadkach gdy rzeczywista (ostateczna) wielkość redukcji dostaw mleka, do której producent mleka ubiega się o pomoc:

- 1) jest większa od wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie od państwa członkowskiego - wysokość pomocy odnosi się do wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie,
- 2) jest nie mniejsza niż 80% i nie większa niż 100% wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie od państwa członkowskiego - wysokość pomocy, wypłaca się do rzeczywistej (ostatecznej) wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent ubiega się o pomoc,
- 3) jest mniejsza niż 80% i jednocześnie nie mniejsza niż 50% wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie od państwa członkowskiego – wysokość pomocy, jaką może otrzymać producent mnożona jest przez współczynnik 0,8;
- 4) jest mniejsza niż 50% i jednocześnie nie mniejsza niż 20% wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie od państwa członkowskiego – wysokość pomocy, jaką może otrzymać producent mnożona jest przez współczynnik 0,5;

- 5) jest mniejsza niż 20% wielkości redukcji dostaw mleka, do której producent mleka otrzymał ww. potwierdzenie od państwa członkowskiego – żadna pomoc nie powinna zostać wypłacona producentowi.

Zgodnie z rozporządzeniem 2016/..... wydatki państw członkowskich w zakresie udzielenia przedmiotowej pomocy kwalifikują się do objęcia pomocą unijną, jeśli pomoc została przez państwo wypłacona najpóźniej do dnia 30 września 2017 r.

Państwa członkowskie zobowiązane są powiadomić KE nie później niż 30 czerwca 2017 r. o liczbie uprawnionych producentów mleka i rzeczywistej wielkości redukcji dostaw mleka objętych wnioskami o pomoc i wnioskami o płatność oraz oczekiwanej łącznej kwocie pomocy unijnej, która zostanie wypłacona.

Art. 1 ust. 2 rozporządzenia 2016/..... wskazuje, że terminem operacyjnym dla kursu walutowego w odniesieniu do kwot pomocy wypłacanej na mocy tego rozporządzenia jest data wejścia w życie rozporządzenia, tj. września 2016 r. Jednocześnie zgodnie z art. 40 rozporządzenia Komisji nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. w przedmiotowej sytuacji kurs z dnia sierpnia 2016 r. – PLN/EUR.

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów ma na celu wyznaczenie Agencji Rynku Rolnego, zwanej dalej „Agencją”, jako jednostki odpowiedzialnej za realizację mechanizmu pomocy, w tym określenie zadań Agencji, które w tym zakresie będzie realizowała.

Mając na uwadze fakt, że w rozporządzeniu 2016/.... określone są szczegółowe warunki przyznawania pomocy w projektowanych przepisach zawarte zostały wyłącznie przepisy o charakterze proceduralnym i wskazującym organy właściwe do realizacji zadań państwa członkowskiego.

Proponuje się aby wnioski o pomoc i wnioski o płatność składane były do dyrektorów oddziałów terenowych Agencji właściwych ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę wnioskodawcy na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję. Oprócz informacji, które określone są w rozporządzeniu 2016/..., i które decydują o dopuszczalności wniosków oraz o tym, że są uwzględniane w procesie przyznawania pomocy, proponuje się

zawarcie we wniosku dodatkowych informacji, które ułatwią w Polsce skuteczną realizację mechanizmu. Proponuje się zatem aby producent wskazał we wniosku numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer identyfikacyjny Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (numer PESEL) lub numer dokumentu potwierdzającego tożsamość producenta oraz numer rejestracyjny nadany w Centralnym Rejestrze Przedsiębiorców (CRP) prowadzonym przez Agencję. W przypadku gdy producent mleka nie posiada ww. numeru rejestracyjnego będzie zobowiązany, zgodnie z procedurą określoną w art. 22 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, oprócz wniosku o pomoc złożyć również wniosek o wpis do ww. rejestru przedsiębiorców. W przypadku producentów, którzy numer CRP posiadają, jego wskazanie we wniosku o przyznanie pomocy ułatwi Agencji identyfikację producentów i weryfikację wiarygodności danych zawartych w składanym wniosku.

Proponuje się aby terminem złożenia wniosku o przyznanie pomocy był termin wpływu wniosku do Agencji. Propozycja ta podyktowana jest przede wszystkim ustalonym w rozporządzeniu 2016/... sposobem przyznawania i rozdysponowania pomocy a w szczególności sposobem postępowania z wnioskami o pomoc oraz ich deklaracyjnym charakterem, bowiem nie są to wnioski, które wszczynają postępowanie administracyjne, a mają na celu wskazanie jakie będzie zainteresowanie podmiotów, które będą chciały uzyskać pomoc, zgodnie z rozporządzeniem 2016/.... Zgodnie z rozporządzeniem 2016/... termin składania wniosków o pomoc na pierwszy okres redukcji dostaw mleka ustalony jest na dzień 20 września br. Państwa członkowskie do godziny 16.00 czasu brukselskiego w trzecim roboczym dniu po upływie terminu składania wniosków są zobowiązane do przesłania do KE informacji o wielkości redukcji dostaw mleka na podstawie wszystkich złożonych, pozytywnie zweryfikowanych wniosków. Na podstawie tej informacji KE ustala ww. ewentualny współczynnik przydziału. W ciągu siedmiu dni roboczych następujących po terminie składania wniosków producenci powinni uzyskać potwierdzenie o wielkości redukcji dostaw mleka, do której mogą uzyskać pomoc. W przypadku wniosków, które złożone zostaną po upływie ww. terminu są one odrzucane (nie dopuszczane) i nie mogą być uwzględnione w kolejnych okresach redukcji dostaw. W konsekwencji producenci których wnioski, wpłyną do Agencji po upływie ww. terminu 20 września 2016 r. na pierwszy okres redukcji dostaw nie będą mogli skorzystać z pomocy w ramach przedmiotowego mechanizmu.

Biorąc pod uwagę ww. siedmiodniowy termin na przekazanie producentom mleka, zgodnie z art. 3 rozporządzenia 2016/..., informacji o wielkości redukcji dostaw, do której mogą otrzymać pomoc oraz dużą liczbę potencjalnych beneficjentów – w ocenie Agencji ok. 100 tys. – proponuje się aby informacja ta została przekazana przez Prezesa Agencji w drodze jej zamieszczenia na stronie internetowej Agencji. W informacji zawarta zostanie lista wniosków, które zostały pozytywnie zweryfikowane (dopuszczone i informacja o nich została przekazana KE) z podaniem dla każdego wniosku numeru identyfikującego producenta mleka, który złożył wniosek o pomoc (NIP, PESEL, lub numer CRP) oraz wielkość redukcji dostaw, do której producent może uzyskać pomoc.

Ponadto należy zaznaczyć, że wniosek o pomoc, który nie jest złożony zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu i nie spełnia wymagań tego rozporządzenia będzie niedopuszczony przez Agencję, zgodnie z zasadami w sposób wyczerpujący określonymi w rozporządzeniu 2016/.... Wniosek ten na etapie jego przyjmowania stanowi wyłącznie deklarację co do uczestnictwa w mechanizmie pomocy, ale złożenie wniosku w żaden sposób nie zobowiązuje producenta do dokonania zadeklarowanej we wniosku redukcji dlatego można uznać, że złożenie wniosku stanowi jedynie czynność techniczną (informacyjną) i nie powoduje wszczęcia na tym etapie postępowania administracyjnego. Proponuje się aby informacja o wnioskach, które nie zostały pozytywnie rozpatrzone (dopuszczone) również została udostępniona przez Prezesa Agencji na stronie internetowej Agencji. Na tej podstawie, każdy podmiot, którego wniosek nie został dopuszczony, będzie mógł wszcząć odpowiednie postępowanie w celu zweryfikowania zasadności podjętej przez Agencję decyzji o niedopuszczeniu tego wniosku zgodnie z przepisami rozporządzenia 2016/....

Proponuje się aby pisemnym dowodem potwierdzającym ilość mleka sprzedaną przez producenta mleka do podmiotów skupujących – w okresie referencyjnym i w okresie redukcji dostaw była faktura, faktura VAT RR albo oświadczenie wystawione przez podmiot skupujący, jeżeli na podstawie posiadanej dokumentacji podmiot ten będzie mógł wskazać, że dostawa mleka miała miejsce i w jakiej wysokości. Ponadto, mając na uwadze przepisy art. 1 rozporządzenia 2016/... określające, że pomoc będzie wypłaca tym producentom, którzy w lipcu 2016 r. sprzedawali mleko do podmiotów skupujących, proponuje się aby do wniosku o pomoc dołączane były dokumenty potwierdzające sprzedaż mleka w tym okresie. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się upoważnienie dyrektorów oddziałów terenowych Agencji do przeprowadzenia kontroli producentów mleka, którzy złożyli wnioski o płatność w zakresie spełnienia przez tych producentów warunków uzyskania pomocy.

Zgodnie z pkt 12 preambuły do rozporządzenia 2016/... pomoc ustanowiona w tym rozporządzeniu jest finansowana z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji jako środek mający na celu regulację lub wspieranie rynków rolnych. Do kwot nienależnie lub nadmiernie pobranych środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego, które określają właściwość organów w tym zakresie i tryb odzyskiwania nienależnie lub nadmiernie pobranych środków.

Proponuje się aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Termin ten umożliwi producentom mleka, którzy będą zainteresowani ubieganiem się o pomoc na pierwszy okres redukcji dostaw mleka (październik – grudzień 2016 r.) terminowe złożenie wniosków o przyznanie pomocy tj. najpóźniej do dnia 20 września br. Wnioski, które wpłyną do Agencji po tym terminie będą musiały być odrzucone. Przyjęcie i publikacja projektowanego rozporządzenia możliwa będzie dopiero po wejściu w życie rozporządzenia 2016/..., które zgodnie z zapowiedzą Komisji Europejskiej nastąpi 11 września br. W związku z tym konieczne jest niezwłoczne wejście w życie projektowanych przepisów oraz zamieszczenie na stronie internetowej Agencji wzoru wniosku o przyznanie pomocy, tak aby rolnicy posiadali wystarczającą ilość czasu na złożenie przedmiotowych wniosków w celu uzyskania pomocy.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt niniejszego rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt

rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2016 r.

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RC26.


SEKRETARZ STANU

Jacek Bogucki

Akceptował:

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem pomocy za zmniejszenie produkcji mleka</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Jacek Bogucki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Górska, Departament Rynków Rolnych</p> <p>tel. 22 623 21 73</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło:</p> <p>Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2016/... z dnia ... 2016 r. ustanawiające pomoc za zmniejszanie produkcji mleka (Dz. Urz. UE L ... z2016, str. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac: RC 26</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Powierzenie Agencji Rynku Rolnego zadań związanych z realizacją mechanizmu pomocy finansowej za zmniejszanie produkcji mleka ustanowionego na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 2016/... z dnia2016 r. w sprawie zapewnienia pomocy dla zmniejszania produkcji mleka.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wyznaczyć Agencję Rynku Rolnego jako jednostkę odpowiedzialną za realizację obowiązków i uprawnień agencji płatniczej oraz państwa członkowskiego określonych w rozporządzeniu delegowanym KE nr 2016/..., w tym wskazać Prezesa ARR jako organu właściwego do przekazywania w ramach tego mechanizmu informacji do KE oraz wskazać dyrektorów oddziałów terenowych ARR jako organów I instancji w sprawie wypłaty tej pomocy. Projekt zawiera również odesłania do przepisów ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych w zakresie kontroli i zwrotu nadmiernie lub nienależnie pobranych środków. W projekcie uwzględniono również sytuacje następstw prawnych.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zależności od rozwiązań prawa krajowego w poszczególnych państwach członkowskich wdrożenie

mechanizmu pomocy będzie wiązało się z koniecznością wydania aktów prawnych krajowych albo mechanizm będzie realizowany bezpośrednio na podstawie rozporządzenia delegowanego KE nr 2016/.... Komisja Europejska prezentując projekt rozporządzenia podkreśliła, że taka możliwość istnieje.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Producenci mleka, którzy dobrowolnie zadeklarują redukcję dostaw mleka</p>	<p>Producenci przystępują do mechanizmu na zasadzie dobrowolnej (wg danych z roku kwotowego 2014/2015 liczba producentów mleka sprzedających mleko do podmiotów skupujących wynosiła 128 879, w tym z dostawami do 50 tys. kg, 72 431) Agencja Rynku Rolnego ocenia że liczba wnioskodawców może wynieść ok. 100 tys. producentów.</p>	<p>Agencja Rynku Rolnego</p>	<p>Producenci mleka otrzymują wsparcie finansowe w wysokości ok. 0,14 do redukcji dostaw mleka, tj. ilości mleka stanowiącej różnicę między ilością mleka sprzedaną przez producenta w okresie referencyjnym i ilością mleka sprzedaną przez producenta w okresie redukcji dostaw.</p>

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu									
X nie dotyczy									
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy				

<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wsparcie finansowe dla producentów mleka powinno zostać wypłacone najpóźniej do dnia 30 września 2017r.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Miernikiem ewaluacji efektów projektu będzie liczba beneficjentów wsparcia oraz kwota środków finansowych, która zostanie im wypłacona.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		