



REZOLUCJE KONGRESOWE I BIAŁA KSIĘGA

XLVI Kongres CIBE - 1-3 czerwca 2022 r., Gdańsk, Polska



Międzynarodowa Konfederacja Europejskich Plantatorów Buraka (CIBE), reprezentująca ponad 110 000 plantatorów buraka cukrowego z 18 krajów Europy Zachodniej i Środkowej, głównego regionu uprawy buraka cukrowego na świecie i 13% światowej produkcji cukru, odbyła swój 46th Kongres w Gdańsku (Polska) w dniach od 1 do 3 czerwca 2022 roku. Przeanalizowano na nim sytuację gospodarki cukrowej i buraczanej oraz główne wyzwania ekonomiczne, środowiskowe i polityczne, przed którymi stoi obecnie uprawa buraków w Europie. CIBE opublikowało następujące rezolucje przyjęte przez Zarząd.

C.I.B.E. | Boulevard Anspach 111/9 B-1000 Bruksela • cibeoffice@cibe-europe.eu •
@SugarBeetEurope

REZOLUCJE KONGRESU



CIBE pragnie zaproponować następujące rozwiązania w celu lepszego **zarządzania ryzykiem**, aby wspierać transformację i tworzenie wartości w naszym sektorze oraz reagować na wyjątkowe rodzaje ryzyka o dużej intensywności, takie jak ryzyko rynkowe, sanitarne lub związane ze zmianami klimatycznymi:

- Zachęcanie do zawierania umów z przetwórcami buraka cukrowego na podstawie wspólnych wskaźników.
- Włączenie plantatorów do korzystania z rynków kontraktów terminowych w celu lepszego zarządzania i lepszego podziału ryzyka.
- Promowanie tworzenia wsparcia sektorowego, takiego jak narzędzie stabilizacji dochodów, aby zapewnić rolnikom lepszą widoczność.
- Wdrożenie siatek bezpieczeństwa, takich jak narzędzia interwencji publicznej i nadzwyczajne środki podaży, w odpowiedzi na ryzyko nadwyżki produkcji i niskich cen światowych.
- Zachęcanie wszystkich zainteresowanych stron, w tym podmiotów ubezpieczeniowych, do zarządzania ryzykiem sanitarnym i stosowania ubezpieczeń zbiorów.



CIBE przypomina, że **reagowanie na sygnały płynące z rynku** i odpowiednie dostosowanie zasiewów wymaga:

- Zrównoważonej siły w negocjacjach warunków zakupu buraków i warunków dostawy.
- Usunięcia sztywnych zapisów w umowach na dostawy buraków z producentami cukru oraz w umowach na dostawy cukru między producentami cukru a użytkownikami cukru.
- Wystarczającej i odpowiedniej informacji rynkowej oraz przejrzystości (poprawa w zakresie raportowania cen, poprawa w zakresie informacji o dynamice konsumpcji).



CIBE zachęca do dywersyfikacji rynków zbytu dla buraków cukrowych:

- CIBE zwraca się z prośbą o określenie **barier w rozwoju produktów z buraka cukrowego do zastosowań przemysłowych oraz o zachęcanie do wykorzystywania produktów z buraka cukrowego do celów niespożywczych**.
- CIBE popiera wprowadzenie **na poziomie europejskim pułapu 7% udziału biopaliw pochodzenia roślinnego**, aby w pełni wykorzystać potencjał produkcyjny.
- CIBE wspiera rozwój **biogazu** jako rozwiązania służącego dekarbonizacji rolnictwa UE i sektora buraka cukrowego w UE.



CIBE z zadowoleniem przyjmuje projekty dotyczące **rolnictwa węglowego** i rolniczych kredytów węglowych w celu promowania niskoemisyjnych projektów rolniczych i związanych z nimi korzyści dla środowiska. CIBE apeluje do współustawodawców o zachęcanie do wspierania tych projektów ze środków publicznych i prywatnych. CIBE z zadowoleniem przyjmuje przygotowanie przez Komisję zharmonizowanych ram certyfikacji na poziomie UE. Rolnictwo węglowe nie powinno stać się nową obowiązkową podstawą prawną, ale usługą środowiskową wynagradzaną na rynku, która uzupełni dochody rolników.



CIBE wyraża solidarność z narodem ukraińskim, rolnikami i branżą buraka cukrowego, którzy ucierpieli w wyniku działań wojennych. CIBE ostrzega instytucje UE o konieczności przeniesienia, wzdłuż łańcucha żywnościowego, **dramatycznego wzrostu kosztów produkcji**. CIBE przyłącza się do COPA-COGECA, podkreślając pilną potrzebę podjęcia na szczeblu UE decyzji dotyczących dostępności nawozów i wsparcia cenowego.



CIBE podkreśla, że od 2018 r. wzrost wydajności uległ zahamowaniu, a średni 5-letni plon cukru z hektara w UE-27+UK zaczął się zmniejszać. CIBE i jego członkowie są zaangażowani w ciągłą poprawę zrównowazenia środowiskowego uprawy buraków cukrowych. W tym celu CIBE wzywa instytucje UE do pilnego wprowadzenia **szeregu działań i wsparcia dla innowacji**, aby odpowiedzieć na obecne i nadchodzące wyzwania, a mianowicie przyspieszyć rozwój:

- odmiany buraka lepiej przystosowane do zmieniającego się klimatu oraz do presji szkodników i chorób, w tym odmiany uzyskane dzięki **nowym technikom genomicznym (NGT)**,
- **robotyki**, zarządzania "big data" i rolnictwa precyzyjnego w celu dalszej optymalizacji nakładów,
- systemu zwalczania szkodników i narzędzi **biokontroli**.

Można tego dokonać jedynie poprzez wsparcie finansowe dla **badania publicznego i prywatnego, ale także poprzez zachęty finansowe dla inwestycji na poziomie rolnictwa**.



CIBE zauważa, że Komisja Europejska przygotowuje przyszłą rewizję dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów (SUD) w kontekście celów strategii "od pola do stołu" i unijnej strategii różnorodności biologicznej. CIBE przypomina, że **jakiegokolwiek ograniczenie/zakaz stosowania pestycydów bez jakiegokolwiek rozwiązania zagroziłoby produkcji cukru w Europie**. CIBE prosi, aby bezwzględnie unikać technicznych impasów w celu zapewnienia wystarczającej ochrony upraw w świetle dostępności (lub jej braku) skutecznych i wykonalnych alternatyw dla chemicznych ŚOR.



CIBE **popiera konsekwentną politykę handlową UE, która ma na celu zapewnienie powodzenia transformacji ekologicznej oraz uniknięcie ucieczki emisji dwutlenku węgla i środowiska**. CIBE z zadowoleniem przyjmuje konsensus polityczny, który pojawił się w UE, aby zająć się tą kwestią i rozważyć wdrożenie **wzajemności i środków lustrzanych** w celu ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego przez partnerów handlowych. Środki te powinny dotyczyć standardów produkcji partnerów trzecich i powinny być stosowane we wszystkich umowach handlowych, także tych już zawartych.



CIBE z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji w sprawie unijnych **przepisów dotyczących walki z importem towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów i zwraca się o uwzględnienie w tych przepisach cukru trzcinowego**.



CIBE z zadowoleniem przyjmuje propozycję unijnych **przepisów dotyczących należytej staranności i odpowiedzialności przedsiębiorstw w zakresie** poszanowania praw człowieka i środowiska w globalnych łańcuchach wartości.

ODPORNOŚĆ I RYZYKO

- 1) Od czasu zniesienia kwot w 2017 r. europejski sektor buraka cukrowego stoi w obliczu rosnącego ryzyka o różnym charakterze: klimatycznym, sanitarnym, regulacyjnym, rynkowym i cenowym. Ryzyko to oraz trudności w zarządzaniu nim zagrażają odporności i zrównowżonemu rozwojowi sektora.
- 2) **CIBE zauważa, że od RG 2017/18 areał buraków cukrowych w UE stale się zmniejsza. Areał buraków w sezonie 2022/23 jest o 2% mniejszy niż w sezonie 2021/22 i o 12% mniejszy niż w sezonie 2017/18. Liczba plantatorów buraków również znacznie się zmniejszyła: minus 18% w roku 2021/22 w porównaniu do roku 2017/18. Zmiany te wynikają z połączenia następujących czynników:**
 - niskie ceny cukru i buraków,
 - kwestie związane z trwałością plonów i
 - spadek atrakcyjności buraków cukrowych i zaufania do nich w przyszłości
- 3) **Głęboki i długotrwały kryzys, jakiego doświadczył europejski sektor buraka cukrowego po zakończeniu systemu kwotowego, silnie wpłynął na sektor w latach 2017/18-2021/22, powodując zamknięcie 13 fabryk buraka cukrowego, w wyniku czego UE stała się importerem netto cukru.**
- 4) W badaniu zleconym przez DG-AGRI Komisji Europejskiej, dotyczącym strategii adaptacyjnych łańcucha dostaw cukru po zniesieniu kwot cukrowych, podkreślono, że *"unijne narzędzia zarządzania ryzykiem dostępne w sektorze cukru nie zapewniają wystarczającej ochrony"*. Nie ulega wątpliwości, że kiedy dojdzie do kolejnego kryzysu, jego skutki będą równie silne jak podczas obecnego.
- 5) Ryzyko ekonomiczne lub rynkowe związane jest ze zmiennością cen cukru na rynkach światowych, która jest czynnikiem determinującym ceny na rynku europejskim od czasu jego liberalizacji. Ceny na rynkach światowych mogą różnić się dwukrotnie. W latach 2017-2022 cena na londyńskim rynku cukru białego wahała się od 280 euro do 580 euro za tonę. Zmienność tę tłumaczy kilka czynników: związek rynków cukru z rynkami energii, waluty (głównie brazylijski real), zakłócająca handel polityka publiczna w krajach produkujących i importujących, cykle inwestycyjne, niestabilność geopolityczna i warunki klimatyczne w krajach produkujących.
- 6) W takiej sytuacji **prawidłowo funkcjonujący łańcuch dostaw jest niezbędny dla plantatorów buraków cukrowych w UE**: obowiązkowe porozumienia międzybranżowe i umowy przedsięwzięte negocjowane regularnie między stowarzyszeniami plantatorów a przetwórcami są konieczne, ale niewystarczające. CIBE uważa, że umowy na uprawę buraków cukrowych muszą dalej ewoluować, aby lepiej dostosować się do zmian na rynku i coraz bardziej wymagającego kontekstu.
- 7) Cena buraków cukrowych wynika z **podziału wartości cukru** między firmy/fabryki cukru a plantatorów. Zmienność na rynku cukru znajduje zatem odzwierciedlenie w cenach buraków. Stosunki umowne między plantatorami a producentami cukru są często wieloletnie, co stwarza trudności w zarządzaniu tym ryzykiem i dostosowywaniu się do popytu. **Ramy umowne stanowią zatem duże wyzwanie dla sektora**, który od kilku lat analizuje warunki i elementy, aby je poprawić i umożliwić lepsze dostosowanie. Za usprawnienie uznano wykorzystanie rynków kontraktów terminowych na cukier w umowach buraczanych. CIBE odnotowuje pewne pozytywne zmiany w tym zakresie, zwłaszcza w Wielkiej Brytanii.
- 8) W badaniu zleconym przez CIBE konsultantowi LMC podkreślono słabe punkty systemu kontraktacji cukru krajowego i ustalania jego ceny sprzedaży z użytkownikami. Badanie sugeruje potencjalne ulepszenia i rozwiązania pozwalające na oddzielenie czasu, w którym cukier jest kontraktowany od czasu, w którym producenci i użytkownicy ustalają cenę, co pozwoli na wysłanie jasnych sygnałów do plantatorów i przetwórców w celu lepszego zarządzania zmiennością, a tym samym zapewni większą stabilność cen w sektorze. CIBE zachęca europejski sektor buraka cukrowego do rozważenia wprowadzenia takich rozwiązań.
- 9) **CIBE uważa, że odporność unijnego sektora cukru buraczanego zwiększy się dzięki wprowadzeniu narzędzi zarządzania ryzykiem, które pozwolą mu lepiej radzić sobie z długimi okresami dekonjunkury na rynku, zgodnie z założeniami Wspólnej Polityki Rolnej (WPR)**. Plantatorzy nie mogą sami ponosić ryzyka cenowego, ale muszą dzielić je z innymi partnerami w sektorze. Ponadto, ponieważ koszty zarządzania ryzykiem rosną, CIBE uważa, że finansowanie ze środków pu-

blicznych jest niezbędne. CIBE z zadowoleniem przyjmuje fakt, że "Narzędzie stabilizacji dochodów" włączone do WPR zostanie przetestowane w jednym z Państw Członkowskich (FR) i wzywa cukrownie i odpowiednie organy administracji w innych krajach do współpracy z plantatorami buraków cukrowych w celu wdrożenia takich narzędzi.

- 10) Duże obawy budzi również brak skutecznej siatki bezpieczeństwa. **CIBE zażądało, aby interwencja publiczna była dostępna dla sektora cukru w ramach nowej WPR, która ma zostać wdrożona od 2023 roku.** CIBE wzywa prawodawców UE do dalszej analizy wprowadzenia tego narzędzia do rozporządzenia w sprawie wspólnej organizacji rynku (CMO). CIBE zwraca się do Komisji o zbadanie, czy interwencja publiczna mogłaby stanowić użyteczną siatkę bezpieczeństwa w przypadku załamania się cen na rynku światowym. Ponadto nadal istnieją pewne niejasności i pytania co do warunków wdrożenia art. 222 rozporządzenia o wspólnej organizacji rynków w naszym sektorze. CIBE wzywa Komisję do ich wyjaśnienia
- 11) CIBE pozostaje niezwykle zaniepokojona decyzją Komisji UE z 27 kwietnia 2018 r. o zakazie stosowania neonikotynoidów (NNI), w otoczkowanych nasionach buraka. Decyzja ta jest poważnym ciosem dla zrównoważonego rozwoju sektora buraka cukrowego w UE. Na tym etapie **żadne rozwiązanie chemiczne lub niechemiczne nie osiąga trwałości i skuteczności zaprawionych NNI nasion buraka i nie pozwala na radzenie sobie z wyjątkowymi sytuacjami porażenia.** Choroba ta może prowadzić do bardzo dużych strat w plonach (od 30% do 50% na obszarach dotkniętych chorobą).
- 12) Produkcja buraków jest również zagrożona przez rozmnażanie i rozprzestrzenianie się innych szkodników i chorób w związku ze zmianami klimatycznymi, w tym chrzęszcza Lixus juncii, szarka komosnika, chwościka burakowego i "Syndromu niskiej zawartości cukru".
- 13) CIBE zauważa, że w roku 2022/23 13 państw członkowskich i Wielka Brytania przyznały odstępstwo na stosowanie nasion buraka zaprawionych NNI. Odstępstwa te są jednak obwarowane surowymi warunkami i CIBE szacuje, że w 2022 r. mniej niż połowa po-

wierzchni upraw buraka w UE zostanie obsiana nasionami zaprawionymi NNI.

- 14) Lata upraw 2018/19, 2019/20 i 2020/21 charakteryzowały się trudnymi warunkami klimatycznymi i suszą. W 2021 r. późne przymrozki w kwietniu zniszczyły prawie 15% buraków zasianych we Francji i spowodowały konieczność ponownego obsiania 55 000 hektarów. Takie **ekstremalne zjawiska klimatyczne stają się coraz częstsze i intensywniejsze wraz ze zmianami klimatycznymi.** Aby zabezpieczyć się przed tym ryzykiem, plantatorzy buraków mają w kilku krajach możliwość wykupienia ubezpieczenia od ryzyka klimatycznego, ale nadal jest to mniejszość. Obecne narzędzia, a zwłaszcza ich dostępność, wymagają ulepszenia i dalszego rozwoju.
- 15) **W odpowiedzi na wyjątkowe rodzaje ryzyka o dużej intensywności, takie jak ryzyko rynkowe, zdrowotne lub związane ze zmianami klimatycznymi, CIBE pragnie zaproponować następujące rozwiązania w zakresie lepszego zarządzania ryzykiem, aby wspierać transformację i tworzenie wartości w naszym sektorze:**
 - Zachęcanie do zawierania umów z przetwórcami na buraki cukrowe na podstawie wspólnych wskaźników,
 - Zachęcanie do korzystania z rynków kontraktów terminowych w sektorze w celu lepszego zarządzania i lepszego podziału ryzyka.
 - Promowanie tworzenia wsparcia sektorowego, takiego jak narzędzie stabilizacji dochodów, aby zapewnić rolnikom lepszą widoczność.
 - Wdrożenie sieci bezpieczeństwa, takich jak narzędzia interwencji publicznej i nadzwyczajne środki podaży, w celu reagowania na ryzyko nadwyżki produkcji.
 - Zachęcanie wszystkich zainteresowanych stron, w tym podmiotów ubezpieczeniowych, do zarządzania ryzykiem sanitarnym i stosowania ubezpieczeń zbiorów.

- 16) CIBE zauważa, że **popyt na cukier w UE znacznie się zmniejszył po kryzysie Covid-19**. Pomimo nieznacznego ożywienia spodziewanego w roku 2021/22 w porównaniu z rokiem 2020/21, od roku 2019/2020 ubyło około 1,3 Mt cukru w konsumpcji żywności, co utrudnia dostosowanie podaży do popytu. CIBE podkreśla i ponawia swój apel o **lepsze udokumentowanie tej tendencji spadkowej i wzywa użytkowników cukru do regularnego dostarczania aktualnych informacji**, w szczególności na spotkaniach grup eksperckich w ramach Obserwatorium Rynku Cukru.
- 17) Eksport cukru z UE jako taki jest niższy niż w okresie obowiązywania systemu kwotowego i spadł ze średnio 1,5 Mt do średnio 1 Mt. Ponadto eksport z UE do Wielkiej Brytanii znacznie się zmniejszył po wycofaniu się Wielkiej Brytanii z UE, spadając o 60% ze średnio 0,5 Mt do ok. 0,2 Mt. Sytuacja ta pokazuje **negatywne skutki Brexitu i nowej polityki handlowej Wielkiej Brytanii w zakresie cukru**. Szczególnie niedawne otwarcie kontyngentu ATR (Autonomous Tariff Rate) w wysokości 260 000 ton przy zerowej stawce celnej ma negatywny wpływ na sektor buraka cukrowego zarówno w Wielkiej Brytanii, jak i w UE.
- 18) CIBE z zadowoleniem przyjmuje niedawną publikację przez Komisję Europejską średnich cen krótkoterminowych w UE. Jest to następstwem wdrożenia nowych notyfikacji przyjętych w 2019 r. Jednak te ceny krótkoterminowe **są publikowane przez Komisję najwcześniej 2 miesiące po zakończeniu okresu notyfikacji. Pozostaje to problemem, jeśli chodzi o terminowe przekazywanie sygnałów rynkowych**. Ponadto CIBE wyraża ubolewanie, że notyfikacja dotycząca ceny skupu cukru, przyjęta w 2019 r., nadal nie została wdrożona.
- 19) **Europejscy plantatorzy buraka cukrowego przypominają, że reagowanie na sygnały rynkowe i odpowiednie dostosowanie zasiewów wymaga:**
- Zrównoważonej siły w negocjacjach warunków zakupu buraków i warunków dostawy;
 - Usunięcia sztywnych zapisów w umowach na dostawy buraków z producentami cukru oraz w umowach na dostawy
- cukru między producentami cukru a użytkownikami cukru;
- Wystarczających i odpowiednich informacji rynkowych oraz przejrzystości (poprawa sprawozdawczości cenowej, informacje dotyczące dynamiki konsumpcji w UE).
- 20) **Europejscy plantatorzy buraka cukrowego wyrażają solidarność z narodem ukraińskim, rolnikami i przemysłem buraczanym, którzy ucierpieli z powodu wojny**. W tej sytuacji Europa musi potwierdzić swoje ambicje w zakresie suwerenności żywnościowej i energetycznej oraz swoją rolę w globalnej równowadze żywnościowej. Europejscy plantatorzy buraka cukrowego nadal angażują się w realizację tego celu oraz w produkcję podstawowych dóbr: cukru przeznaczonych do spożycia przez ludzi, wyśrodków na paszę dla zwierząt czy bioenergii i bioproduktów służących dekarbonizacji naszej gospodarki. **Ostrzegają oni również instytucje UE o konieczności przeniesienia drastycznego wzrostu kosztów produkcji na kolejne ogniwa łańcucha żywnościowego**.
- 21) **Wzrost kosztów nawozów i paliwa, w połączeniu ze wzrostem kosztów ochrony upraw, oznacza dodatkowe koszty w wysokości co najmniej około 20-25% dla buraków cukrowych w 2022 roku w porównaniu z 2021 rokiem**. Ponadto gwałtowny wzrost cen energii, zwłaszcza gazu ziemnego, spowoduje drastyczny wzrost kosztów przetwarzania buraków cukrowych. Po pięciu latach kryzysu i niskich cen cukru i buraków cukrowych, które osłabiły sektor, te podstawowe czynniki muszą być przede wszystkim uwzględnione przez rynek i odzwierciedlone w trwających negocjacjach umownych między producentami i użytkownikami cukru, tj. w europejskich cenach cukru. Istnieje ryzyko znalezienia się pod presją wysokich kosztów produkcji i zbyt niskich cen cukru, co zagroziłoby europejskiemu sektorowi buraków cukrowych.
- 22) CIBE przypomina, że przetwórstwo buraków cukrowych jest energochłonne, a przemysł cukrowniczy jest uznawany za sektor ucieczki emisji. Producenci cukru są narażeni na wysokie ceny gazu i jego dostępność. Tymczasowe ramy kryzysowe w zakresie środków pomocy państwa wprowadzone w marcu

2022 r. nie stanowią jednak odpowiedniej krótko- i średnioterminowej odpowiedzi dla producentów cukru, głównie dlatego, że należy udowodnić straty operacyjne.

- 23) Oczekuje się, że wojna na Ukrainie nie zakłóci funkcjonowania europejskiego rynku cukru w perspektywie krótkoterminowej, ale może mieć wpływ na podaż i rynek wyśłodków buraczanych ze względu na znaczenie importu rosyjskich wyśłodków buraczanych przez UE. Ponadto, wzrost cen energii wpłynie na koszty odwadniania wyśłodków buraczanych, co może mieć wpływ na ten rynek zbytu.
- 24) **CIBE przyłącza się do COPA-COGECA, podkreślając pilną potrzebę podjęcia na**

szczeblu UE decyzji dotyczących nawozów i wzywa do:

- zniesienia ceł i środków antydumpingowych na przywóz,
- zabezpieczenia dostaw z innych źródeł i otwarcia nowych źródeł importu,
- dostosowania dyrektywy azotanowej i innych przepisów w celu ułatwienia stosowania alternatywnych rozwiązań ekologicznych,
- przewidywania możliwych napięć w podaży nawozów organicznych i przyspieszenia rozwoju mineralnych nawozów azotowych,
- tworzenia zachęt wspierających inwestycje w rolnictwo precyzyjne oraz w recykling składników odżywczych zawartych w materii organicznej i oborniku.

INNOWACJE - ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ - ROLNICTWO NISKO EMISYJNE I BIOGOSPODARKA

- 25) Sektor buraka cukrowego stoi w obliczu głębokich wyzwań związanych z transformacją, które wymagają innowacji. W szczególności cele, czasami sprzeczne, Zielonego Ładu UE i strategii "od pola do stołu" oraz unijnej strategii różnorodności biologicznej wymuszają **stymulowanie wdrażania innowacyjnych praktyk na poziomie gospodarstwa.**
- 26) CIBE podkreśla, że **od 2018 r. wzrost wydajności uległ zahamowaniu, a średni 5-letni plon cukru z hektara w UE-27+UK zaczął się zmniejszać z powodu połączenia następujących czynników:**
- zmiany klimatu,
 - spadek liczby dostępnych narzędzi ochrony roślin (od 2018 r. w sektorze ubyło > 20 substancji czynnych),
 - praktycznie nie pojawiają się nowe środki ochrony roślin (PPP) ani zrównoważone alternatywy dla PPP, które przynajmniej częściowo zrekomensowałyby niebezpieczne kurczenie się zestawu narzędzi ochrony roślin dla hodowców.
- 27) CIBE ponawia swój apel, wraz z COPA-COGECA, o przeprowadzenie **kompleksowej oceny wpływu celów strategii "od pola do stołu" i unijnej strategii ochrony różnorodności biologicznej.** CIBE przyjmuje do wiadomości sprawozdanie

techniczne JRC opublikowane w 2021 r. oraz różne badania, w których modelowano te skutki. W szczególności w ocenie wpływu celów Zielonego Ładu 2030 WE na zrównoważoną produkcję roślinną przeprowadzonej przez Uniwersytet Wageningen w styczniu 2022 r. zastosowano te cele do roślin uprawnych (w tym buraków cukrowych) w niektórych studiach przypadku. Zgodnie z warunkami modelu, który nie uwzględnia potencjalnego niepowodzenia w uprawie, rezultatem byłyby spadek plonów buraka cukrowego średnio o 16%. **CIBE zwraca uwagę, że taka utrata konkurencyjności w czasie, gdy konkurenci z innych krajów poprawiają swoją sytuację, nie byłaby możliwa do utrzymania.**

- 28) Unijny sektor buraka cukrowego zawsze był innowacyjny, przodował w zrównoważonym podejściu do środowiska, w tym w kierunku zmniejszenia zużycia środków produkcji, co pokazało Partnerstwo na rzecz zrównoważonego rozwoju w sektorze buraka cukrowego UE z CEFS i EFFAT w 2015 r. **Ponieważ jednak rentowność sektora, a w szczególności uprawy buraka cukrowego, ulega pogorszeniu, a czas jest szczególnie krótki, wyzwanie jest ogromne. Potrzeba innowacji i inwestycji na poziomie rolnictwa i przetwórstwa jest bezprecedensowa.**

- 29) CIBE podkreśla, że plantatorzy buraka cukrowego stale dążą do poprawy zrównoważonego rozwoju i są coraz częściej zachęceni do przyjmowania coraz bardziej **rygorystycznych systemów certyfikacji**, takich jak certyfikacja ekologiczna lub certyfikacja o wysokiej wartości środowiskowej. CIBE przypomina jednak, że **takie działania, aby odnieść sukces, powinny być napędzane przez rynek i przez niego nagradzane.**
- 30) **CIBE podkreśla, że priorytetami w zakresie inwestycji i innowacji są:**
- ochrona środowiska i różnorodności biologicznej oraz sprostanie wyzwaniom klimatycznym,
 - zagwarantowanie produktywności w celu zapewnienia europejskiej niezależności żywnościowej i **zadawalających dochodów dla rolników,**
 - rozwijanie dywersyfikacji rynków zbytu.
- 31) Jednak w Europie panuje obecnie **duża niestabilność przepisów**, co jest niekorzystne dla inwestorów. **CIBE przypomina, że oceny ryzyka muszą być oparte na nauce i ryzyku oraz nie powinny stanowić bariery dla innowacji.**
- 32) CIBE jest współzałożycielem **platformy "Agriculture and Progress"**, której celem jest dostarczenie społeczeństwu i decydentom w sposób pedagogiczny odpowiedzi i sugestii dotyczących potrzeb i wyzwań związanych z zapewnieniem zrównoważonej produkcji rolnej oraz istotnej roli innowacji w tym kontekście. **Celem CIBE jest apelowanie o opracowanie solidnych ram prawnych, które zagwarantują odpowiednią adaptację, równowagę między zdrowiem, ochroną środowiska i jakością produkcji rolnej, a jednocześnie zapewnią odpowiedni poziom dochodów społeczności rolniczej.**
- 33) Zakres działań, które wymagają wsparcia i finansowania ze środków publicznych, aby sprostać obecnym i nadchodzącym wyzwaniom, jest następujący:
- Przyspieszenie rozwoju odmian buraka lepiej dostosowanych do zmieniającego się klimatu oraz presji szkodników i chorób, w tym odmian uzyskanych dzięki **nowym technikom genomicznym (NGT)**
 - Rozwój robotyki i rolnictwa precyzyjnego,
 - Dalsza optymalizacja nakładów,
 - Zarządzanie "big data" i
 - Biokontrola.
- 34) Platforma Rolnictwa i Postępu przyjęła do wiadomości orzeczenie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (ETS) w sprawie C-528/16, w którym wyjaśniono status prawny mutagenyzy. Ponadto CIBE zauważa, że Europejska Agencja Bezpieczeństwa Żywności (EFSA) nie zidentyfikowała żadnych nowych zagrożeń związanych z ukierunkowaną mutagenezą i cisgenezą w porównaniu z konwencjonalnymi technikami hodowli.
- 35) CIBE jest głęboko przekonane, że decydenci, a zwłaszcza **decydenci unijni, mają obowiązek docierać do opinii publicznej, aby powstrzymać bezpodstawne sianie paniki i rzeczowo wyjaśnić, czym są i czym nie są NGT oraz jaką wartość dodaną mogą przynieść konsumentom.**
- 36) CIBE wzywa **Komisję Europejską do pilnego wprowadzenia, w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami, ram umożliwiających rozwój NGT, a nie czekania do 2023 roku z przedstawieniem propozycji, która może nie zostać przyjęta przed europejskimi wyborami parlamentarnymi w 2024 roku.**
- 37) CIBE zauważyła, że **Komisja Europejska przeprowadza ocenę wpływu przyszłej rewizji dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów (SUD)** w kontekście celów strategii "od pola do stołu" i różnorodności biologicznej. CIBE przypomina, że jakiegokolwiek ograniczenia/zakaz stosowania pestycydów bez jakiegokolwiek rozwiązania zagroziłyby produkcji cukru w Europie.
- 38) **CIBE i platforma Rolnictwo i Postęp są zaniepokojone niektórymi wyciekami dokumentów dotyczących przyszłego SUR i podkreślają, co następuje:**
- Unijny proces wydawania zezwoleń na stosowanie substancji czynnych musi być oparty na badaniach naukowych i analizie ryzyka oraz nie powinien hamować innowacji;
 - Należy w dalszym ciągu wspierać zintegrowane zarządzanie szkodnikami (IPM), zwłaszcza poprzez wspieranie innowacji, w szczególności nowych technik genomicznych (NGT), które są skutecznym i niezbędnym narzędziem towarzyszącym nowej ewolucji rolnictwa;
 - Zintegrowana ochrona roślin jest doskonałym narzędziem zrównoważone-

go zarządzania produkcją rolną. Należy ją poszerzyć i rozszerzyć, a jej granice powinny być jasno określone przy jednoczesnym uwzględnieniu realiów i możliwości praktycznych w terenie. Decydenci powinni jednak mieć zaufanie do rolników, że będą stosować IPM we właściwy sposób, **bez narzucania im niekończących się i niemożliwych do spełnienia zasad i warunków oraz zbędnych obciążeń administracyjnych**;

- Właściwe stosowanie PPP, w tym w zabiegach na nasionach, jest częścią zintegrowanej ochrony roślin;
- Należy dokładnie ocenić wykonalność celów zmniejszenia PPP;
- Należy bezwzględnie unikać impasów technicznych w zakresie wystarczającej ochrony upraw w świetle dostępności (lub jej braku) skutecznych i wykonalnych alternatyw dla chemicznych PPP;
- Należy wspierać innowacje w dziedzinie rolnictwa precyzyjnego (czujniki pokładowe, robotyka itp.), a także udzielać wsparcia finansowego na zakup i użytkowanie takiego sprzętu.

39) Ruch na rzecz zrównoważonych i społecznie odpowiedzialnych inwestycji powinien przynieść korzyści naszemu sektorowi. Dlatego **CIBE wzywa instytucje do uczynienia z "zielonego finansowania" szansy dla rolnictwa i biogospodarki** poprzez opracowanie taksonomii i kryteriów odpowiedzialnego inwestowania, które będą towarzyszyć rolnictwu, rolnikom i sektorowi buraków cukrowych.

40) CIBE wymieniła nie mniej niż 30 projektów badawczo-rozwojowych prowadzonych przez instytuty techniczne zajmujące się burakiem. **Biorąc pod uwagę obecną, niezwykle trudną sytuację, CIBE zwraca się do odpowiednich władz o wsparcie instytutów badawczych zajmujących się burakiem, aby nadal promowały innowacje, transfer wiedzy i wdrażanie nowych technologii.** CIBE wyraża ubolewanie, że jak dotąd żaden z nich nie jest wspierany ze środków programu badawczego Horyzont Europa.

41) **Rolnicy i leśnicy są jedynymi osobami, które mogą sekwestrować dwutlenek węgla.** W związku z nowymi celami klimatycznymi na 2030 r. oraz dążeniem do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych o

co najmniej 55% w porównaniu z 1990 r., Unia Europejska zwiększa swoje zaangażowanie w rolnictwo. **Dzięki sekwestracji dwutlenku węgla, redukcji emisji gazów cieplarnianych i zastępowaniu paliw kopalnych biomasą odnawialną rolnicy są częścią rozwiązania problemu zmian klimatycznych.**

42) Dzięki różnorodności zastosowań buraki cukrowe symbolizują wielofunkcyjność rolnictwa poprzez produkcję cukru, alkoholi o różnym przeznaczeniu (alkohole wysokoprocentowe, kosmetyki, chemikalia, farmaceutyki, żel hydroalkoholowy, bioetanol paliwowy), biogazu, biomateriałów (deski rozdzielcze samochodów, opakowania) oraz paszy dla zwierząt. **CIBE zwraca się z prośbą o określenie barier w rozwoju produktów z buraka cukrowego do zastosowań przemysłowych oraz o zachęcanie do wykorzystywania produktów z buraka cukrowego do celów nieżywnościowych.**

43) CIBE zauważa, że grunty orne - gdzie obecne zasoby węgla są najniższe - mają największy potencjał do dodatkowego składowania dwutlenku węgla, zwłaszcza dzięki zastosowaniu określonych praktyk.

44) Rolnictwo węglowe ma wiele zalet: zwiększa zawartość węgla w glebie, poprawia żyzność gleby, chroni gleby bogate w węgiel, zmniejsza emisję dwutlenku węgla itp. **CIBE z zadowoleniem przyjmuje projekty dotyczące rolnictwa węglowego i rolniczych kredytów węglowych w celu promowania niskoemisyjnych projektów rolniczych i ich korzyści dla środowiska. CIBE apeluje do współustawodawców, aby zachęcali do wspierania tych projektów i wsparcia ze środków publicznych i prywatnych:**

- Certyfikacja niskoemisyjna: **CIBE z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji Europejskiej, aby stworzyć solidne i wiarygodne ramy, pozwalające na certyfikację jedynie autentycznych, przejrzystych i weryfikowalnych pochłaniania dwutlenku węgla;**
- **Rolnictwo węglowe nie powinno stać się nową obowiązkową podstawą prawną, ale usługą środowiskową wynagradzaną na rynku, która uzupełni dochody rolników.**
- Promowanie cukru niskoemisyjnego poprzez maksymalizację synergii pomiędzy

wcześniejszymi i kolejnymi ogniwami sektora, w szczególności poprzez **rozwój biogazu wytwarzanego z pozostałości buraków cukrowych, zarówno w gospodarstwach rolnych, jak i w fabryce.**

- 45) W lipcu 2021 roku Komisja Europejska przedstawiła pakiet propozycji mających na celu osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 roku i 55% redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 roku. **Jako członek EU Biofuels Chain, CIBE popiera stanowisko wyrażone przez tę grupę, jak również stanowiska wyrażone przez COPA-COGECA i podkreśla rolę biopaliw, w tym biopaliw pochodzenia roślinnego, w osiągnięciu dekarbonizacji gospodarki UE.**
- 46) **Europejski odnawialny etanol znacząco zmniejsza emisję gazów cieplarnianych z samochodów napędzanych olejem napędowym i benzyną oraz samochodów hybrydowych, które nadal dominują na europejskich drogach. Już teraz przynosi efekty, jest łatwo dostępny i niedrogi, nie wymaga nowych inwestycji w infrastrukturę. Produkcja etanolu w europejskich biorafineriach przyczynia się także do bezpieczeństwa żywnościowego UE poprzez wytwarzanie wysokobiałkowej paszy dla zwierząt, która równoważy potrzebę importu śrutu sojowej, a także innych produktów ubocznych wykorzystywanych w produkcji żywności i napojów oraz - co dobitnie pokazała pandemia wirusa Covid-19 - środków do dezynfekcji rąk.**
- 47) **CIBE popiera stanowisko COPA-COGECA i unijnego łańcucha biopaliw w odniesieniu do rewizji RED, aby na poziomie europejskim uzgodnić pułap 7% udziału biopaliw pochodzenia roślinnego w celu pełnego wykorzystania potencjału produkcyjnego.**
- 48) CIBE z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji Europejskiej RePowerEU, przedstawioną w marcu 2022 r., mającą na celu zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego UE; jest to ważny krok w kierunku zmniejszenia zależności od importowanej ropy naftowej i zapewnienia stabilnej krajowej produkcji paliw i żywności, przy jednoczesnym kontynuowaniu dążenia do neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla i gospodarki obieguowej. CIBE wyraża jednak ubolewanie z powodu braku odniesienia do innych form bioenergii, takich jak biopaliwa.
- 49) **CIBE podkreśla, że biogaz jest rozwiązaniem umożliwiającym dekarbonizację. Dlatego też CIBE z zadowoleniem przyjmuje propozycje zwiększenia produkcji biometanu w UE - celem jest produkcja 35 miliardów metrów sześciennych biometanu do 2030 roku - oraz podwojenia obecnych ambicji UE w zakresie wykorzystania zrównoważonych źródeł biomasy, takich jak odpady i pozostałości rolnicze. CIBE przypomina, że pozostałości i odpady z przetwórstwa buraka cukrowego doskonale nadają się do produkcji biogazu, zarówno w gospodarstwach rolnych, jak i na terenie fabryki.**

STOSUNKI HANDLOWE - WZAJEMNOŚĆ I ŚRODKI LUSTRZANE

- 50) Dalsze otwarcie rynku UE dzięki koncesjom dwustronnym i bezcłowym kontyngentem przywozowym przyznanym Ameryce Środkowej, Peru, Kolumbii, Panamie, Ekwadorowi, Ukrainie, RPA i Wietnamowi oznacza łącznie ponad 530 tys. ton cukru w roku 2021/22. Ilość ta będzie się zwiększać co roku w zależności od zawartych umów handlowych. Ponadto UE przyznała Meksykowi dostęp do 30 000 t cukru po obniżonej stawce celnej (49 EUR/t), która wejdzie w życie po ratyfikacji umowy.
- 51) Ze względu na więcej niż wystarczającą podaż na rynku cukru w UE, **CIBE podkreśla, że Komisja nie powinna otwierać żadnych dodatkowych importów poza obecnymi systemami preferencyjnymi i nie powinna wprowadzać dalszych koncesji na dostęp do rynku cukru w UE dla krajów trzecich.**
- 52) CIBE wyraża ubolewanie, że uzgodniona kompleksowa umowa gospodarczo-handlowa (CETA) zawarta z Kanadą obejmuje koncesje w zakresie dostępu do rynku cukru UE wraz ze złagodzonymi regułami pochodzenia, ale nie rozwiązuje kwestii dostę-

pu cukru UE do Kanady pomimo liberalizacji handlu cukrem między stronami. **CIBE przypomina, że przestrzeganie skutecznych i ścisłych reguł pochodzenia dla cukru i produktów przetworzonych ma kluczowe znaczenie**, w szczególności w celu uniknięcia handlu trójstronnego.

53) CIBE jest nadal szczególnie zaniepokojona faktem, że w 2021 roku Kanadyjski Międzynarodowy Trybunał Handlu zdecydował o utrzymaniu ceł antidumpingowych i wyrównawczych na cukier z UE nałożonych przez Kanadę od 1995 roku. CIBE przyjmuje do wiadomości, że po kolejnych rozszerzonych dochodzeniach w marcu 2022 r. służby Kanadyjskiej Agencji Granicznej zrewidowały w dół kwotę stosowanego cła wyrównawczego/przeciwsubsydyjnego i utrzymały na niezmiennym poziomie cła antidumpingowe na eksport z DK i DE, ale w wyniku pełnej współpracy całkowicie wycofały je dla Cosun Beet Company w NL. **CIBE wyraża ubolewanie, że tylko jeden podmiot w UE, a nie wszystkie, ma dostęp do kanadyjskiego rynku cukru na takich samych warunkach jak na rynku UE.**

54) Europejscy plantatorzy buraka cukrowego wzywają Komisję Europejską do aktywnego zapewnienia na forum WTO, że konkurenci z krajów trzecich będą przestrzegać swoich zobowiązań w ramach WTO. Dotyczy to w szczególności Indii, drugiego co do wielkości producenta cukru na świecie. CIBE podkreśla, że w **decyzji WTO z 14 grudnia 2021 r. zażądano od Indii wycofania rzekomych niedozwolonych subsydiów do cukru trzcinowego**. Skutki indyjskich subsydiów na rynku międzynarodowym są bardzo niekorzystne dla cen na rynku światowym. Skutki dla unijnego rynku cukru w przypadku zawarcia umowy handlowej z Indiami byłyby dramatyczne. Brak równych warunków konkurencji między unijnym a indyjskim sektorem cukrowniczym miałyby dramatyczne konsekwencje dla rentowności unijnego sektora cukrowniczego.

55) Jeśli chodzi o trwające negocjacje handlowe między UE a Australią, **CIBE podkreśla, że dalsze ustępstwa na rzecz importu cukru z Australii spowodowałyby jeszcze większą presję na europejskich producentów cukru, plantatorów buraków cukrowych i pracowników sektora.**

56) CIBE jest nadal szczególnie zaniepokojona zakończonymi negocjacjami z Merco-

surem i wzywa instytucje UE do odrzucenia tego porozumienia.

57) CIBE podkreśla, że Brazylia jest głównym beneficjentem bezcłowego i bezkontyngentowego dostępu do rynku poprzez **system uszlachetniania czynnego (IPR)**. Każdego roku około 400 000 ton cukru (tj. 25% całkowitego importu cukru do UE) trafia na rynek UE za pośrednictwem IPR. CIBE domaga się zniesienia tego systemu. Nie jest on już uzasadniony, biorąc pod uwagę liberalizację rynku UE i dostosowanie cen na rynku UE do cen na rynku światowym.

58) W ramach Europejskiego Zielonego Ładu Komisja Europejska zaproponowała szereg ambitnych wspólnych celów, w tym plan działania "Fit for 55" na rzecz osiągnięcia neutralności pod względem emisji dwutlenku węgla w 2050 r. oraz strategii tematyczne "Od pola do stołu" i "Różnorodność biologiczna". **Aby transformacja ta zakończyła się sukcesem i aby uniknąć ucieczki emisji, należy wspierać spójną politykę handlową UE**, ponieważ transformacja będzie wiązała się z kosztami adaptacji, które nie zawsze są pokrywane przez rynek.

59) CIBE podkreśla, że jeśli rolnictwo nie zostanie włączone do przyszłego unijnego mechanizmu wyrównywania emisji dwutlenku węgla na granicach, **należy zająć się kwestią ucieczki emisji i środowiska w rolnictwie i przemyśle przetwórczym**. CIBE zwraca uwagę, że instytucje UE są winne rolnikom i obywatelom UE spójność polityk unijnych, poszanowanie unijnej suwerenności żywnościowej. CIBE zwraca się do nich o wykazanie się silnym przywództwem politycznym i chęcią rozwiązania problemów związanych z ucieczką emisji gazów cieplarnianych i środowiskowych w rolnictwie.

60) CIBE odnotowuje cel Komisji, jakim jest **lepsze egzekwowanie rozdziału "Handel i zrównoważony rozwój" (TSD) w umowach dwustronnych, i domaga się, by polityka handlowa UE została dogłębnie przeanalizowana pod kątem wzajemności i środków lustrzanych w celu uwzględnienia potencjalnych niepożądanych negatywnych skutków w okresie przejściowym, w szczególności związanych ze szkodami środowiskowymi w krajach trzecich i ucieczką emisji do krajów trzecich, co mogłoby osłabić skuteczność transformacji.**

- 61) **CIBE z zadowoleniem przyjmuje debatę na ten temat zainicjowaną przez francuską prezydencję Rady UE (PFUE) oraz konsensus polityczny, który wyłonił się w UE, aby zająć się tą kwestią i rozważyć wprowadzenie zasady wzajemności w zakresie ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego przez partnerów handlowych.** CIBE z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja pracuje obecnie nad raportem oceniającym zasadność i wykonalność stosowania unijnych norm zdrowotnych i środowiskowych do importowanych produktów rolnych i rolno-spożywczych zgodnie z zasadami WTO.
- 62) CIBE podkreśla znaczenie zestawu "**środków lustrzanych**" PFUE, mających na celu poprawę wzajemności norm, skupionych wokół 5 dźwigni działania: Przegląd najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości (MRL) i tolerancji importowej (IT) dla środków ochrony roślin; Stosowanie niektórych norm europejskich do produktów importowanych (środki "lustrzane"); Zwiększenie etykietowania; Uwzględnienie tych wyzwań w dwustronnych umowach handlowych; Wzmocnienie działań i współpracy w międzynarodowych organach normalizacyjnych. **CIBE uważa, że wdrażanie zasady wzajemności norm powinno mieć zastosowanie również do już zawartych umów dwustronnych.**
- 63) CIBE podkreśla jednak, że **środki dotyczące NDP nie byłyby wystarczające dla sektora buraków cukrowych.** Dlatego przy stosowaniu unijnych norm zdrowotnych i środowiskowych do produktów importowanych należy uwzględnić procesy i metody produkcji. W oparciu o kwestie zdrowotne i środowiskowe, jak również przestrzeganie krajowych standardów UE, wszystkie substancje czynne w ŚOR, których stosowanie jest ograniczone lub które są zakazane w UE lub nie są już stosowane w UE, powinny być również podobnie ograniczone lub zakazane w produkcji produktów wywożonych do UE, nie tylko w formie ich pozostałości (NDP) w tych produktach, ale również w formie środków wykorzystywanych do produkcji tych produktów i/lub w uprawie roślin, z których powstają te produkty. W tym kontekście CIBE z zadowoleniem przyjmuje trwające prace nad rewizją dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów (SUD), która powinna uwzględnić ten punkt.
- 64) CIBE, wraz z CEFS (Europejskimi Producentami Cukru), udokumentowała w dwóch obszernych raportach powtarzające się przypadki łamania przez niektórych partnerów handlowych obowiązujących przepisów dotyczących praw socjalnych i pracowniczych, a także niektórych przepisów dotyczących ochrony środowiska, zawartych w stosowanych preferencyjnych umowach handlowych. Na przykład, niektórzy partnerzy handlowi mają dostęp do rynku UE, mimo że nie ratyfikowali konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy (MOP), co zostało zapisane w umowach dwustronnych. **CIBE z zadowoleniem przyjmuje propozycję unijnych przepisów dotyczących należytej staranności i odpowiedzialności przedsiębiorstw w zakresie poszanowania praw człowieka i środowiska w globalnych łańcuchach wartości.**
- 65) CIBE zwraca się z prośbą o włączenie nowych postanowień TSD wraz ze skutecznym mechanizmem ich egzekwowania do dwustronnych umów handlowych oraz do Ogólnego Systemu Preferencji Taryfowych, w tym do systemu EBA, a także o uwzględnienie kompleksowego podejścia do naruszeń zasad zrównoważonego rozwoju w biznesie.
- 66) CIBE wyraża ubolewanie, że propozycja Komisji dotycząca przepisów UE w sprawie udostępniania na rynku unijnym oraz wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów nie obejmuje cukru trzcinowego. CIBE uważa, że **powinien on zostać uwzględniony, biorąc pod uwagę rolę trzciny cukrowej w wylesianiu obszarów tropikalnych i subtropikalnych**, co potwierdzają różne badania. Cukier trzcinowy znajduje się wśród 10 produktów najbardziej związanych z wylesianiem na świecie, a jego import do UE odpowiada za 10% importowanych wylesień.